

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 15.11.2019 г.
об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»

Управление экономического развития и проектной деятельности администрации городского округа Истра (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Постановлением администрации Истринского муниципального района от 20.02.2017 г. №1148/2 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Истра и проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Истра, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (с изм. от 10.05.2018 №2357/5) рассмотрел проект Постановление главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия управлением экономического развития и проектной деятельности администрации городского округа Истра (далее - орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Истра Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.
(впервые/повторно)

Органом – разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 15.10.2019 г. по 24.10.2019 г.
(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Истра в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://istra-adm.ru/>, раздел «Оценка регулирующего воздействия», подраздел «Публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов».

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта постановления.

Проект постановления имеет низкую степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта постановления.

Для поддержки субъектов среднего и малого предпринимательства в городском округе Истра Московской области Постановлением главы городского округа Истра от 19.12.2019 №1079/12 утверждена муниципальная программа «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» подпрограмма «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства», направленная на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Истра, увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа и повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики городского округа Истра Московской области.

Программные мероприятия представляют собой поддержку из средств бюджета городского округа Истра Московской области в виде предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) субсидий на компенсацию части документально подтвержденных затрат по мероприятиям подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» (далее Подпрограмма).

В целях установления единого стандарта предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства» в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» (далее -Муниципальная услуга) ранее был разработан и утвержден соответствующий Административный регламент (Постановление главы городского округа Истра от 15.02.2019 №97/2)

В соответствии с перечнем административных процедур (приложение №15 Постановления главы городского округа Истра от 15.02.2019 №97/2), осуществляемых при рассмотрении Администрацией городского округа Истра заявок МСП на предоставление муниципальной услуги по оказанию мер финансовой поддержки по мероприятиям Подпрограммы должно быть проведено представителями Администрации городского округа выездное обследование с целью подтверждения сведений и документов, содержащихся в составе заявки субъекта МСП – Заявителя на предоставление муниципальной услуги по финансовой поддержке по мероприятиям подпрограммы и получения оригинала банковской выписки по счету субъекта МСП – Заявителя, подтверждающей осуществление затрат, представленных на компенсацию в рамках муниципальной услуги, которое осуществляется по месту ведения хозяйственной деятельности МСП -Заявителя. Также проведение выездного обследования в рамках проведения конкурсного отбора определено п.8.3 Порядка конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат по мероприятиям Подпрограммы утвержденным Постановлением главы городского округа Истра от 23.09.2019 №894/9.

Таким образом, для предоставления Муниципальной услуги необходим нормативный правовой акт, который бы определял порядок, цели и результат проведения выездного обследования представителями Администрации городского округа в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах».

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты новым правовым регулированием.

1. Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

2. Муниципальная программа городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах», утвержденная постановлением главы городского округа Истра от 19.12.2019 №1079/12.

3. Постановление главы городского округа Истра от 15.02.2019 №97/2 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах».

4. Постановление главы городского округа Истра от 16.09.2019 №878/9 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого с среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2020 годах.»

5. Постановление главы городского округа Истра от 23.09.2019 №894/9 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора заявок на представление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2020 годах.»

Проект акта закрепляет единые правила, цели и результат проведения выездного обследования представителями Администрации городского округа в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах», осуществление которых является обязательной частью рассмотрения заявки субъекта МСП-Заявителя на предоставление Муниципальной услуги по предоставлению финансовой поддержки из средств бюджета городского округа Истра в рамках реализации мероприятий Подпрограммы.

Необходимость проведения представителями Администрации городского округа выездных обследований определена Административным регламентом и Порядком конкурсного отбора, то есть проект акта, по сути, не вводит новых обязанностей и ограничений для субъектов МСП. А также не изменяет их, а лишь уточняет порядок проведения административных действий при оказании Администрацией городского округа Муниципальной услуги.

4

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном порядке на территории городского округа Истра Московской области, относящимся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и соответствующие требованиям и условиям, установленным в Постановлении

главы городского округа Истра от 16.09.2019 №878/9 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2020 годах.» и подавшие заявку на получение муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах».

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

В соответствии с требованиями п.16.4 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства» в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах», утвержденного постановлением главы городского округа Истра от 15.02.2019 №97/2, а также в соответствии с постановлением главы городского округа Истра от 23.09.2019 №894/9 «Об утверждении порядка конкурсного отбора заявок на представление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» при проведении конкурсного отбора субъектов МСП на предоставление финансовой поддержки (субсидий) по мероприятиям Подпрограммы Администрация городского округа Истра проводит выездные обследования в целях подтверждения сведений и документов, содержащихся в составе заявки субъекта МСП -Заявителя, направленных для предоставления муниципальной услуги, и получения оригинала банковской выписки по счету Заявителя, подтверждающей осуществление затрат, представленных на компенсацию.

В связи с вышеизложенным, необходим нормативный правовой акт, который бы устанавливал порядок проведения такого выездного обследования.

Отсутствие данного акта, по мнению органа-разработчика, не позволяет проводить выездные обследования и осуществлять административные действия обязательные в рамках административной процедуры «Рассмотрение заявлений и документов Администрацией» при рассмотрении заявок субъектов МСП на предоставление муниципальной услуги по оказанию мер финансовой поддержки по мероприятиям Подпрограммы (п.3 приложения №15 «Перечень и содержание административных действий, составляющих административные процедуры» Административного регламента, утвержденного Постановлением главы городского округа Истра от 15.02.2019 №97/2.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных финансовых расходов со стороны бюджета городского округа Истра Московской области.

Также предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ.

4

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итогу публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов и муниципальных нормативных правовых актов городского округа Истра Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности

на территории городского округа Истра органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 15 октября 2019 года по 24 октября 2019 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 15 октября 2019 года на официальном сайте Администрации городского округа Истра Московской области http://istra-adm.ru/editors/tinymce/upload-files/ocen_reg_voz/pub_kon/pub_kon.html уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Союз «Торгово-промышленная палата Истринского муниципального района» и Истринское отделение Подмосковского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

На основе проведённой оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Истра и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах».

И.о. начальника управления
экономического развития
и проектной деятельности
Васильева Н. Н.

15.11.2019

Истра

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта постановления главы городского округа Истра «Проект постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»

СПРАВКА

о результатах публичных консультаций при оценке регулирующего воздействия проекта постановления главы городского округа Истра «Проект постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»

1. Наименование проекта нормативного правового акта городского округа Истра в отношении, которого проведены публичные обсуждения:

Проект постановления главы городского округа Истра «Проект постановления главы городского округа Истра «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Истра «Предпринимательство городского округа Истра в 2017-2021 годах»

2. Сроки проведения публичных консультаций –

15 октября 2019 года – 24 октября 2019 года

3. Цель и задачи организации и проведения публичных консультаций:

Цель: выявление в проекте постановления положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Проведенные формы публичных обсуждений:

Наименование формы публичных обсуждений	Сроки проведения публичных обсуждений	Общее количество участников
1. Сбор мнений участников публичных консультаций путем публикации проекта	15 октября 2019 года – 24 октября 2019 года	Неограниченное количество потенциальных

нормативного правового акта на сайте www.istra-adm.ru в разделе «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации в рамках процедуры ОРВ»		участников публичных консультаций
--	--	-----------------------------------

5. Состав участников публичных обсуждений

5.1. Общее количество участников публичных консультаций – 2 (два)

5.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1. Организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	2	100

6. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы, анкетирование)

Опросные листы, содержащие закрытые вопросы или анкеты участникам публичных консультаций не направлялись.

7. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы)

Замечания и предложения по проекту постановления не поступили.

Наименование участника публичных обсуждений	Высказанная позиция участника публичных консультаций	Позиция органа - разработчика
Союз «Торгово-промышленная палата Истринского муниципального района»	замечания и предложения по проекту постановления отсутствуют	принять к сведению позицию участника публичных консультаций
Истринское отделение Подмосковского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	замечания и предложения по проекту постановления отсутствуют	принять к сведению позицию участника публичных консультаций